



# מדינת ישראל

## משרד החקלאות ופיתוח הכפר

### ועדת המכרזים המרכזית

הנדון: התקשרות בפטור ממכרז לפי תקנה 3 (30) עם עמותת תפוח - ביצוע שני מיזמים: תכנית טרנספורמציה דיגיטאלית- חורה דיגיטאלית, ו-תכנית ס'לה – תכנית רוחב לקידום אוריינות דיגיטלית בחברה הבדואית.  
החלטת הועדה מיום 13.9.2017

#### פרוטוקול

1. בקשת היחידה הנה להתקשרות עם עמותת תפוח לביצוע שני המיזמים שבנדון.
2. הסכום הכולל לביצוע שני המיזמים הנו כדלקמן: 1,511,600 ₪ עבור פרויקט חורה דיגיטאלית ו- 11,441,433 ₪ בתוכנית סלה. סה"כ: 2,953,033 ₪.
3. החלוקה התקציבית בין המשרדים הממשלתיים הינה כדלקמן:  
משרד החקלאות ופיתוח הכפר: 706,302 בתוכנית סלה ו- 740,000 ₪ בתוכנית חורה דיגיטאלית.  
עמותת תפוח: 735,131 ₪ בתכנית סלה ו-771,600 בתוכנית חורה דיגיטאלית.
4. בכוונת ועדת המכרזים לאשר התקשרות עם עמותת תפוח וזאת מכוח תקנה 3 (30) שעניינה: ביצוע מיזם משותף שלא למטרת רווח למטרה של מדע, בריאות, מחקר וכי ההתקשרות נעשית עם מי שתורם ממקורותיו סכום שאינו נמוך ממחצית עלות ביצוע המיזם.
5. בטרם קבלת החלטה סופית, תפורסם כוונת הוועדה לאשר את ההתקשרות באתר החשכ"ל לתקופה שלא תפחת מ-14 ימי העבודה וזאת לפי תקנה 3ב'.
6. מצ"ב מכתבו של מר עזרא חן, מנהל תחום משילות ושיתוף הציבור, הרשות לתכנון מיום 13.8.2017 המפרט את הפעילויות והרציונל שבהם ואת ההצדקה והאבחנה המשפטית להתקשר עם העמותה בערוץ תקנת המיזם (כנדרש בהוראת התכ"מ הרלבנטית לנושא).
7. למכתבו זו נלוות עוד טבלה הכוללת את עלויות ההתקשרות וההוצאות הנדרשות לשם עמידה ביעדי הפרויקט. וכן מכתב מאת העמותה חתום על ידי מורשי חתימה וכן עו"ד הכולל: פירוט העלות הכוללת של ביצוע המיזם תוך ציון המקורות העצמיים.
8. ועדת המכרזים בחנה את ההתקשרות לפני הוראת התכ"מ 7.8.5 ואישרה את התאמתה להגדרת מיזם משותף.

9. ההתקשרות עם העמותה תהיה כפופה לקבלת פירוט כספי על היקף הפעילות המתוכננת במסגרת המיזם, וכן פירוט ההתקשרויות המתוכננות לביצועו לרבות התחייבות לבצען עפ"י חוק חובת המכרזים.

נציג היחידה

תמים סעד  
ס. חשב

עו"ד חנאן טוחי  
נציג היועץ המשפטי

אזהד דגמי  
יו"ר הועדה



הרשות לתכנון ופיתוח החקלאות ההתיישבות והכפר  
המערך לשילוב האוכלוסייה הבדואית בנגב

13/08/2017

לכבוד חברי ועדת המכרזים המשרדית

שלום רב.

**הנידון: בקשתנו לקדם התקשרות עם עמותת תפוח במסגרת מיזם משותף**

**רקע**

1. למשרד החקלאות ופיתוח הכפר מיזם משותף עם עמותת תפוח "פיילוט עיר דיגיטלית וקידום אוריינות דיגיטלית" בתחום הכשרות טכנולוגיות בקהילה בפטור ממכרז בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים בנושא.
2. הפעילות המבוקשת משתלבת בפיתוח יוזמות חינוכיות חברתיות בקרב החברה הבדואית בנגב שקיבלו ביטוי במסגרת החלטת ממשלה 3708 ו-2025 ואנו מבקשים להמשיך.
3. התכנית שאותה מפעילה עמותת תפוח הנה איכותית ועונה על הציפיות ברמה המקצועית. על בסיס ניסיון והצלחות בשנה האחרונה בפיילוט שהחל בח'ורה ופעילות בשלוש השנים האחרונות בעולמות הדיגיטציה בתשעת הישובים בחברה הבדואית בנגב, הרקע של העמותה בשדה הבדואי וההתמודדות עם הקשיים והאתגרים מהווים יתרון בהתקשרות המשך.
4. נציין, כי בשנות הפעלת המיזם משרה"ח היה מעורב ברמת התכנים בתכנית ובוועדת ההיגוי המקצועית. עוד חשוב להדגיש כי, בפעם הראשונה הסכים משרד החינוך לכניסת גוף חיצוני לתוך מערכת החינוך הפורמלית ומאפשר התערבות מקצועית לתכנית ההכשרה לצוותי המורים. עובדה זו מצביעה על האמון שהן רוחשים לתכנית ולמיזם.
5. הבקשה הנוכחית להתקשרות המשרד עם העמותה במיזם מורכבת מ-2 נדבכים:
  - א. המשך פיילוט ל"עיר דיגיטלית" שנה שנייה בשיתוף המשרד לשוויון חברתי וישראל דיגיטלית.
  - ב. קידום אוריינות דיגיטלית בחברה הבדואית.
6. העלות הכוללת של המיזם המשותף עומד על 2,953,033 ₪ לשנה. במסגרת בקשה זו או מבקשים להקצות 1,446,302 ₪ המהווה 49% מעלות והעמותה ממקורותיה תקצה 1,506,731 ₪.

**רקע: המגזר הבדואי בנגב**

7. החברה הבדואית מצויה בתחתית המדדים הכלכליים והחברתיים ומדורגים במדד הסוציו אקונומי 1. הטכנולוגיה הולכת ותופסת מקום מרכזי בעולמנו בכל תחומי החיים ובכל הגילאים. נוכחנו כי, החשיפה לטכנולוגיה בחברה הבדואית מצומצמת עקב נגישות נמוכה מחד ורמת אוריינות דיגיטלית נמוכה מאידך. הרשויות הינן גרעוניות לחלקן יש חשב מלווה, אינן יכולות לסבסד פעילות חינוכית בלתי פורמלית וכלל הכלים החינוכיים שעומדים לרשות ההורים והרשויות הינם מצומצמים ביותר.
8. בהחלטות הממשלה מס' 3708 מיום 11.9.14, ובהמשך החלטה מס' 2025 מה 23.9.14 וכן החלטת הממשלה החלטה מספר 2397 מיום 12.02.2017 יש התחייבות לבצע פעילויות לשיפור מצבה הכלכלי



הרשות לתכנון ופיתוח החקלאות ההתיישבות והכפר  
המערך לשילוב האוכלוסייה הבדואית בנגב

- והחברתי של האוכלוסייה הבדואית תוך השקעת משאבים בתחומי כלכלה, חינוך וחברה שימשו מנוף לחילוץ, לצמיחה ולהעצמה של האוכלוסייה.
9. הרשות לתכנון במשרד החקלאות ופיתוח הכפר – האגף לפיתוח כלכלי חברתי לחברה הבדואית בנגב סבור כי, מדובר בפעילות בעלת ערך רב. זאת לאור העובדה כי קיימת הערכה גדולה לפעולת משרד החקלאות ופיתוח הכפר כמשרד מתכלל, בקרב הרשויות הבדואיות בנגב בתחומי הפעילות אותה אנו מקיימים בשנים האחרונות. **אוריינות דיגיטלית בסיסית הינה המקבילה הדיגיטלית לידיעת קרוא וכתוב**, לכן היא בעלת השפעה ישירה על יכולת פיתוח כלכלית וחברתית. הוכח כי אוריינות דיגיטלית מאפשרת רכישת ידע, הרחבת תחומי פעילות וחשיפה להזדמנויות חדשות. אנו עדים לצמא גדול בצריכת פעילות בלתי פורמלית בשעות פנאי לצד פעילות פורמלית במהלך יום הלימודים.
10. יש לציין כי התכניות המופעלות אינן פוסחות גם על הכללתם של אוכלוסיות נוספות כגון הורים, צעירים, בנות שרות אזרחי ומבוגרים. ניכר כי יש חסכים ופערים גדולים בקרב כלל האוכלוסייה בתחומים השונים אשר הביאו את הממשלה להחלטות הנ"ל. ניתן לקבוע, כי ללא ההחלטות הנ"ל ויישומן ע"י המשרד, לא הייתה מתבצעת כל פעילות בקרב האוכלוסייה והפערים היו גדלים ומתרחבים.
11. מתוך בחינת הפעילויות המתבצעות ובפרט ע"י עמותת תפוח, ניתן להצביע על שינוי משמעותי שכן, במסגרתה נבנה בסיס ידע, הוכשר כוח הדרכה מקצועי והחשוב ביותר, נבנה אמון עם הרשות, ההנהלות והצוותים של בתי הספר והקהילה המקומית. בפעם הראשונה יש הסכמה של משרד החינוך לכניסת גוף חיצוני (עמותת תפוח), להתערבות חינוכית פדגוגית במסגרת פורמלית. המטרה היא להביא פדגוגיה חדשה המותאמת למאה 21, לייצור תשתית דיגיטלית חינוכית והטמעתה בבתי הספר. כל פעולה חינוכית אינה יכולה להצליח ללא יצירת אמון עם גורמי השטח ופעילות לאורך תקופה של הטמעה.

**יוזמה ומעורבות ביצוע הפעילות**

12. היוזמה לביצוע הפעילות הנה של משרד החקלאות בהיותו המשרד המתכלל את פעולות הפיתוח הממשלתיות ביישובי הבדואים בנגב יחד עם המשרד לשוויון חברתי. ההתקשרות המתוכננת עם העמותה נשענת כאמור, על הצלחתם להתמודד עם קשיים מהותיים שנוגעים לעבודה בשדה הבדואי. הפעילות תאפשר לנצל את הפירות של העשייה הברוכה בשנתיים האחרונות תוך התבססות כאמור על האמון שנבנה עם בעלי התפקידים ברשויות המקומיות ובפרט ראשי הרשויות.
13. נבקש להדגיש, כי נציגי המשרד היו מעורבים בהגדרת הצרכים, המטרות והיעדים המתבקשים במיזם החדש. שיקול הדעת של מבצע הפעילות המיועד הוגבל על ידינו. פירטנו בפניו את הצרכים והוצעו לנו תכניות. כמו כן, קיימנו תהליך משותף של הפקת לקחים במסגרתם ביקשנו לשים דגשים לנושאים רלוונטיים ומאתגרים בתכנית.
14. תהליך לימודי של הטמעת יכולות בתחומי הטכנולוגיה מצריך רציפות תהליכית. לכן חשוב לנו לשמור על המשך הפעילות של צוות תפוח שעברו הכשרה ייעודית לנושא ושמוכרים כאיכותיים. הידע וההיכרות עם החברה שנצבר בשנה הראשונה ואח"כ בשנה השנייה הינם בסיס להמשך הפעילות. לא פחות מכך, תהליך ההטמעה של הכלים אותם רכשו המשתתפים ובהם נעשה שימוש בעבודתם השוטפת מוסיפה לערכם ואיכותם של אלה הלוקחים חלק בתכנית. זהו אתגר אשר כולנו רוצים בהשגתו והצלחתו.



אנו מצרפים לבקשה מתווה מפורט לתכנית, בו ניתן לראות על הניסיון של הפיילוט, סיכום אפיקי הפעילות ותמצית נתוני מדידה והערכה שנעשו לאורך הפעילות בשנת 2017.

### תקציר מתווה פעילות מוצע לשנת 2017-2018

לאור הביקוש וההצלחה של תכנית נטע@, ישנו רצון להרחבת הפעילות עם בני הנוער אשר מאפשרת לנו להרחיב את הפעילות ולשלב בתנועת הנוער הארצית – נטע@. בסילה אשר פעלה בכלל הרשויות הבדואיות, סיימנו את שלב העבודה ברשויות המקומיות והכשרת הצוותים, אפיק הפעילות הזה עובר לאחריות משרד הפנים ומשרד הרווחה. ישנו צורך עז בהמשך הפעילות באפיקי הפעילות בקהלי היעד של הנוער, הנשים וצעירות מובילות שינוי – שגרירות דיגיטליות בקהילה. יש לציין כי התכניות מלוות במדידה והערכה אשר יסייעו בהפיכת הפילוטס למודל פעילות מוצע לקהילות דיגיטליות ולפעולות נוספות שתוביל הממשלה.

**חשוב להדגיש כי מודל ההפעלה של התכנית פועל בשיטת המניפה, אשר מייצר השתתפות של למעלה מ-10000 מוטבים מעבר לאלה אשר לוקחים חלק בהכשרות.**

### **1. תכנית טרנספורמציה דיגיטלית וחורה דיגיטלית**

#### **א. תכנית טרנספורמציה דיגיטלית- חורה דיגיטלית.**

תכנית חורה דיגיטלית, מבוססת על שלושה צירים ליצירתה של "עיר חכמה" הצועדת לעבר הקדמה הטכנולוגית:

1. תחום בלתי פורמאלי: נטע@ ארגון נוער טכנולוגי הפועל לקידום מצוינות בקרב ארבע קבוצות תלמידי חטי"ב שתיים מהן המשך ושתי קבוצות חדשות.
2. תחום החינוך הפורמאלי: פדגוגיה והוראה חדשנית במאה ה-21 לצוותים ב-7 בתי ספר בחורה עם כ-250 מורים ומנהלים שהסכימו לקחת חלק בשינוי.
3. פעילות העשרה המשלבת הורים וילדים: מיזם GetOnLine הינו משחק מתוקשב מאפשר למשתתפיו לרכוש מיומנויות לדוגמת גלישה באינטרנט לחיפוש מידע. אנו צופים כי בשנת הפעילות ייקחו בו חלק כ-3000 ילדים, בני נוער והורים

#### **ב. תכנית ס'לה – תכנית רוחב לקידום אוריינות דיגיטלית בחברה הבדואית.**

תכנית ס'לה במתווה החדשני המוצע תישען על ארבעה נדבכים:

1. הכשרת 50 בנות שירות אזרחי.
2. טיפוח 9 קבוצות של יזמות בקרב נשים.
3. הפעלת 15 נבחרות נוער בנים ובנות טכנולוגיות.

התכנית תפעל בכל היישובים והמועצות האזוריות הבאות בנגב: חורה, לקיה, ערערה בנגב, תל שבע, שגב שלום, כסייפה, רהט, אל קסום ונווה מדבר.

○ **מודל ההפעלה של השירות האזרחי:** מתן דגש מיוחד על עידוד והכוונה להמשך לימודים אקדמיים בדגש על מקצועות ההוראה והוראת המדעים בפרט.



הרשות לתכנון ופיתוח החקלאות ההתיישבות והכפר  
המערך לשילוב האוכלוסייה הבדואית בנגב

- מיקוד בקהלי היעד – מיקוד בקהל היעד של בני נוער, נשים ובנות שרות אזרחי מתוך הבנה של הצרכים והמענים נוספים הניתנים בשטח (ביטוח לאומי).
  - רכיב של יזמות באפיק הכשרות לנשים: כמענה לצורך שעולה מן השטח וכשלב נוסף ביצירת קבוצת אימהות אשר מקדמות ומעודדות יזמות נשית ושימוש אפקטיבי בטכנולוגיה.
  - דגש על מעורבות חברתית-קהילתית בנבחרות הנוער: עידוד אזרחות פעילה, קיום ימי התנדבות בקהילה ויזמות חברתית-טכנולוגיות ויצירת חיבור לגופי מעורבות חברתית בבתי הספר.
  - הטמעת אירועי חדשנות כחלק אינהרנטי מהתכנית: מתוך הבנה כי האירועים הללו מהווים צוהר לעולמות ההיי-טק ולחוד החנית של הטכנולוגיה עבור המשתתפים ומייצרים נראות גבוהה לפרויקט בשטח.
  - השקעה בפיתוח תכנים מתקדמים: מתוך רצון לעדכן ולשדרג את תכני הלימוד, על מנת שאלו יהלמו את התקדמות הטכנולוגיה.
  - הכשרות טכנולוגיות מתקדמות לצוות ההדרכה: הכשרת צוות מוביל אשר יוכל לתת מענה להכשרות מתקדמות עבור משתתפי התכנית, מבלי להתפשר על יכולות פדגוגיות והעסקת עובדים מקומיים.
- לאור האמור לעיל, נבקש כי וועדת המכרזים תבחן ותאשר את בקשתנו.  
מצורף:

- א. מסמך מאת עמותת "תפוח" המפרט את המתווה לפעילויות והרציונל שבו.
- ב. פרוט תקציבי של עלויות ההתקשרות וההוצאות הנדרשות לשם עמידה ביעדי הפרויקט.
- ג. מכתב מאת העמותה חתום על ידי מורשי חתימה וכן עו"ד הכולל: פירוט העלות הכוללת של ביצוע המיזם תוך ציון המקורות העצמיים.
- ד. אישור שריון תקציבי ואישור המשרד לשוויון חברתי על חלקו בתקציב.

בברכה

עזרא חן

מנהל תחום משילות ושיתוף הציבור  
הרשות לתכנון והתיישבות  
משרד החקלאות ופיתוח הכפר

העתקים:

ד"ר רותי פרום אריכא- מנהלת הרשות לתכנון משרד החקלאות ופיתוח הכפר.  
יריב מן- מנהל אגף פיתוח כלכלי חברתי החברה הבדואית בנגב הרשות לתכנון.  
אריאל למדני-מנהל תחום משאבים ותכנון הרשות לתכנון.